

Ж



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

29.01.2019 № 12-05-07/1/5646

Органы исполнительной власти
субъектов Российской Федерации

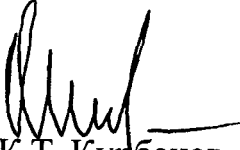
На № _____

Департамент бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки с целью содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных мер в сфере социальной поддержки населения и совершенствованию организации их предоставления направляет для использования в работе методические рекомендации по учету доходов и имущества семьи при предоставлении мер социальной поддержки с учетом уровня нуждаемости.

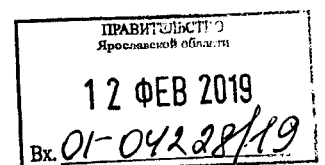
Предложения по доработке указанных методических рекомендаций просьба направлять по следующим адресам электронной почты: Anna.Pizhevskaya@minfin.ru, Irina.Anankina@minfin.ru и feoktistova@nifi.ru.

Приложение: на 10 л.

Врио директора
Департамента


К.Т. Курбанов

Исп. Пижевская А.С.
8 (495) 983-38-88*1259



МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
по учету доходов и имущества семьи
при предоставлении мер социальной поддержки
с учетом уровня нуждаемости

Методические рекомендации разработаны с целью содействия органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных мер в сфере социальной поддержки населения и совершенствованию организации их предоставления.

Методические рекомендации могут применяться при назначении мер социальной поддержки, установленных федеральным законодательством, финансовое обеспечение которых является расходным обязательством субъекта Российской Федерации.

1. Рекомендации по учету доходов семьи при назначении мер социальной поддержки с учетом уровня нуждаемости

При предоставлении пособия на ребенка, дополнительных мер социальной поддержки семьям с детьми рекомендуется:

1) В составе доходов семьи заявителя учитывать все социальные выплаты, как в денежной, так и в натуральной форме.

В качестве примера предлагается использовать соответствующие положения следующих нормативных правовых актов:

– Федеральный закон от 05.04.2003 № 44-ФЗ «О порядке учета доходов и расчета среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для признания их малоимущими и оказания им государственной социальной помощи»;

– постановление Правительства РФ от 20 августа 2003 г. № 512 «О перечне видов доходов, учитываемых при расчете среднедушевого дохода семьи и дохода одиноко проживающего гражданина для оказания им государственной социальной помощи»;

– постановление Правительства РФ от 14.12.2005 № 761 «О предоставлении субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг»;

– Федеральный закон от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей»;

2) Учитывать в совокупных денежных доходах при расчете среднедушевого дохода располагаемые доходы, условные доходы и условные расходы семьи.

В целях учета разницы в материальном положении семей целесообразно при определении совокупного дохода учитывать суммы уплаченных налогов и сборов, предоставленные налоговые льготы.

Кроме того, при предоставлении пособия на ребенка и дополнительных мер социальной поддержки с учетом уровня доходов рекомендуется учитывать обязательные условные доходы и условные расходы семей. Например, при назначении ежемесячного пособия на ребенка заявителям из числа индивидуальных предпринимателей, предоставившим налоговые декларации с нулевыми доходами, в совокупном денежном доходе семьи дополнительно учитывать (вменять) условный доход в размере среднедушевого денежного дохода по муниципальному району.

В случае не предоставления заявителем сведений о получаемых алиментах, такому заявителю в совокупном денежном доходе семьи могут учитываться (вменяться) условные алименты в размере прожиточного минимума для детей.

Рекомендуется также при учете совокупного дохода семьи в случае, если в собственности или в пользовании членов семьи в соответствии с федеральным и региональным законодательством находятся приусадебные земельные участки, а также земли сельскохозяйственного назначения, предназначенные для использования гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество, вменять условные доходы трудоспособным членам семьи. Размер указанного дохода

может быть дифференцирован в зависимости от полной или частичной занятости трудоспособного члена семьи (более высокий доход для частично занятого), обеспеченности земельного участка водоснабжением, электричеством, удаленности данного участка от места жительства семьи, плодородности земли, природно-климатические условий и других факторов.

Способы оценки доходов от личного подсобного хозяйства на основе натуральных показателей располагаемых ресурсов (поголовье, пчелосемьи и т.п.) или объемов реализации (литры молока, килограммы шерсти, штуки яиц и т.п.) являются менее надежными и более затратными, чем определение (вменение) условного дохода в зависимости от числа трудоспособных взрослых в семье, в связи с тем, что в соответствии с Федеральным законом от 07.07.2003 № 112-ФЗ «О личном подсобном хозяйстве» учет личного подсобного хозяйства осуществляется муниципалитетами в похозяйственных книгах на основании сведений, предоставляемых на добровольной основе самими пользователями этих хозяйств.

В случае, если ни один из членов семьи заявителя не является собственником жилых помещений и при этом не проживает в жилых помещениях государственного или муниципального жилого фонда по договорам социального найма, найма и поднайма, в служебном жилом фонде, при расчете совокупного дохода, может учитываться условный расход (вмененный расход) в сумме, равной рыночной стоимости аренды жилого помещения в муниципальном образовании.

Рекомендуется дифференцировать размер вмененного расхода в зависимости от размера и состава семьи. Для определения рыночной стоимости аренды жилого помещения может быть использована Центральная база статистических данных Росстата, которая содержит показатели стоимости аренды одно- и двухкомнатной квартир у частных лиц в 279 городах России (<http://www.gks.ru/dbscripts/cbsd/DBInet.cgi?pl=1921003>), а также показатели среднего размера одной одно- и двухкомнатной квартиры (http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/jil-f/jkh39.htm), что позволяет

уполномоченному органу исполнительной власти рассчитывать размер вменяемого условного расхода.

3) Период, за который оцениваются доходы семьи, рекомендуется устанавливать равным году, что позволяет устранить влияние сезонных колебаний в уровне доходов домохозяйств заявителей и дает более реалистичную картину их обеспеченности доходами.

4) В составе доходов рекомендуется учитывать все виды доходов, облагаемых налогом на доходы физических лиц в соответствии с налоговым законодательством.¹

В настоящее время органы и учреждения социальной защиты населения для учета доходов домохозяйств при оценке нуждаемости вправе использовать возможности, предоставляемые единой системой межведомственного электронного взаимодействия (далее также – СМЭВ) и подключаемых к ней региональных систем межведомственного электронного взаимодействия, в том числе для получения информации от подразделений Федеральной налоговой службы (далее также – ФНС) о доходах граждан, облагаемых в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации налогом на доходы физических лиц (далее также – НДФЛ).

Федеральная налоговая служба предоставляет возможность участникам СМЭВ получить в числе других сведений следующие:

– сведения о доходах физических лиц по справкам 2-НДФЛ (получение сведений о доходах физических лиц по справкам 2-НДФЛ).

– сведения о доходах физических лиц, выплаченных налоговыми агентами (получение сведений о доходах физического лица по справкам 2-НДФЛ по налоговому агенту и из налоговой декларации по налогу на прибыль организаций).

¹ Виды доходов физических лиц, подлежащих налогообложению, перечислены в главе 23 Налогового кодекса Российской Федерации «Налог на доходы физических лиц».

– сведения о доходах физических лиц из налоговой декларации по форме 3-НДФЛ (получение сведений о доходах физического лица из налоговой декларации по форме 3-НДФЛ).

Указанные виды сведений размещены для участников СМЭВ на официальном сайте ФНС России (https://www.nalog.ru/rn77/about_fts/interaction_other/lic_org/) и в реестре видов сведений федерального уровня на технологическом портале СМЭВ (<https://smev3.gosuslugi.ru/portal/inquirytype.jsp?zone=fed>).

Ряд органов исполнительной власти в сфере социальной защиты населения направляют в СМЭВ запросы к электронному сервису ПФР «Сервис передачи сведений о заработной плате или доходе, на которые начислены страховые взносы» (<http://smev.gosuslugi.ru/portal/services.jsp#!/F/PFRFsalarydata/1.00/p00smev/SID0003818>).

Однако сведения данного сервиса имеют существенное ограничение: в отличие от сведений о доходах физического лица, которые облагаются НДФЛ, предоставляемых ФНС России, сведения ПФР, во-первых, охватывают только доходы, на которые начисляются взносы обязательного страхования, и, во-вторых, охватывают, соответственно, доходы только застрахованных граждан. В связи с этим считаем обоснованными предложения, направленные на совершенствование учета доходов граждан, содержащихся у ФНС России (в частности, по форме 6-НДФЛ), и межведомственного электронного обмена ими.

5) Рекомендуется увеличить частоту подтверждения права на получение мер социальной поддержки с учетом уровня доходов (не реже одного раза в 12 месяцев).

2. Рекомендации по учету имущества семьи при предоставлении мер социальной поддержки

При предоставлении мер социальной поддержки рекомендуется применять в качестве одного из критериев нуждаемости семей заявителей уровень имущественной обеспеченности.

Проверка имущественной обеспеченности проводится с целью ограничения доступа к мерам социальной поддержки семей с высокой имущественной обеспеченностью. В частности, в отношении предоставления государственной социальной помощи высокая имущественная обеспеченность является признаком отсутствия обстоятельств, которые ухудшают условия жизнедеятельности гражданина и последствия которых он не может преодолеть самостоятельно (признаком отсутствия трудной жизненной ситуации) в соответствии с законодательством о государственной социальной помощи.

Рекомендуется установить пороговое значение имущественной обеспеченности и определять имущественную обеспеченность семьи как превышающую пороговое значение в каждом из следующих случаев:

1) В собственности членов семьи находятся следующие виды имущества:

– жилые помещения (и доли в них), которые являются единственным жилым помещением в собственности членов семьи и рыночная (кадастровая) стоимость которых в расчете на одного члена семьи превышает нормативную величину, устанавливаемую нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

– жилые помещения (и доли в них), которые не являются единственным жилым помещением, являющиеся собственностью членов семьи, за исключением жилых помещений, признанных ветхим или аварийным жильем;

– земельные участки, площадь которых превышает нормативную величину, устанавливаемую нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;

– транспортные средства, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации, за исключением транспортных средств у семей с 3 и более несовершеннолетними детьми и у семей с детьми-инвалидами, а также за исключением транспортных средств семей, используемых их членами в целях получения постоянного трудового дохода, в том числе – для поездок на работу, рыночная стоимость которых превышает нормативную величину, установленную субъектов Российской Федерации;

– предметы антиквариата и искусства, ювелирные изделия, бытовые изделия из драгоценных металлов и драгоценных камней и лом таких изделий.

2) Суммарная стоимость принадлежащих членам семьи нежилой недвижимости, подлежащей государственной регистрации, имущественных и земельных долей (паев), земельных участков сельскохозяйственного назначения, площадь которых превышает установленную нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации величину, земельные участки несельскохозяйственного назначения, жилые дома, квартиры, дачи, садовые домики в садоводческих товариществах по их кадастровой (инвентаризационной) стоимости (за исключением объектов недвижимости, указанных в предыдущем подпункте) превышает установленные нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации нормативы суммарной стоимости имущества.

3) Сумма принадлежащих членам семьи денежных средств, находящихся во вкладах в учреждениях банков и других кредитных учреждений, валютные ценности и ценные бумаги по их номинальной стоимости в рублевом эквиваленте превышает установленный нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации норматив суммы.

4) В собственности членов семьи находилось имущество, которое было реализовано в течение 36 месяцев, предшествовавших обращению за мерой социальной поддержки, и стоимость реализации которого превысила сумму прожиточных минимумов членов семьи за период в 12 предшествующих обращению за предоставлением социальной поддержки месяцев, за

исключением реализации жилого помещения или его части, являвшегося единственным жильем семьи, денежные средства от реализации которого в объеме, равным или превышающем рыночную (кадастровую) стоимость социальной нормы жилья в субъекте Российской Федерации в расчете на каждого члена семьи, были израсходованы на приобретение в собственность членов семьи другого жилого помещения или его части.

ПРИЛОЖЕНИЕ

к методическим рекомендациям

Перечень нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, которыми в качестве критерия нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки установлен уровень имущественной обеспеченности (имущественные фильтры)

1. Закон г. Москвы от 3 ноября 2004 г. № 67 «О ежемесячном пособии на ребенка»; Постановление Правительства Москвы от 28 декабря 2016 г. № 954-ПП «О введении уровня имущественной обеспеченности в качестве критерия нуждаемости (малообеспеченности) семьи и порядке оценки уровня имущественной обеспеченности для предоставления мер социальной поддержки малообеспеченным семьям».

2. Закон Республики Коми от 12 ноября 2004 г. № 56-РЗ «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми»; Постановление Правительства Республики Коми от 31 декабря 2004 г. № 281 «О мерах по реализации Закона Республики Коми «Об оказании государственной социальной помощи в Республике Коми».

3. Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2004 года № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан».

4. Постановление Администрации Тюменской области от 15 декабря 2004 г. № 184-пк «Об оказании адресной социальной помощи и предоставлении материальной помощи в Тюменской области».

5. Закон Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области»; Приказ департамента труда и социальной поддержки населения Ярославской области от 30 января 2009 г. № 2 «Об утверждении Порядка оказания социальной помощи».

6. Социальный кодекс Волгоградской области от 31 декабря 2015 г. № 246-ОД.

7. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 3 июля 2017 г. № 206 «Об утверждении Положения об оказании единовременной адресной материальной помощи в Республике Саха (Якутия) малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации».