

УТВЕРЖДЕН

на заседании комиссии по делам несовершеннолетних
и защите их прав Рыбинского района
протокол от 14.05.2013 № 9

ПОРЯДОК

межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения в Рыбинском муниципальном районе

1. Общие положения

Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения в Рыбинском муниципальном районе разработан в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», Семейным кодексом Российской Федерации, методическими материалами по вопросам защиты детей от насилия и жестокого обращения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при правительстве Ярославской области от 2010 года.

Настоящий порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения (далее - Порядок) определяет функциональные обязанности и принципы взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при выявлении фактов жестокого обращения с несовершеннолетними на территории Рыбинского муниципального района.

Основными органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Рыбинского муниципального района, осуществляющими деятельность по вопросу защиты детей от жестокого обращения являются:

комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Рыбинского муниципального района;

общественные комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях сельских поселений Рыбинского муниципального района;

управление образования администрации Рыбинского муниципального района, образовательные учреждения;

управление по культуре, молодежи и спорту администрации Рыбинского муниципального района, учреждения культуры, спорта;

управление труда и социальной поддержки населения администрации Рыбинского муниципального района;

ГУЗ ЯО «Рыбинская центральная районная поликлиника»;

ГКУ СО ЯО Рыбинский социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Наставник»;

Рыбинское МУ МВД России.

Координатором взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросу защиты детей от жестокого обращения является отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района.

2. Основные понятия

Насилие - это психологическое, физическое, социальное воздействие на ребенка, включающее жестокое обращение, угрожающее его физическому и (или) психологическому здоровью и целостности, правам и благополучию, и вынуждающее прерывать значимую деятельность и выполнять другую.

Жестокое обращение с ребёнком - это умышленное или неосторожное обращение или действия со стороны взрослых и/или других детей, которые привели к травмам, нарушению в развитии, смерти ребёнка или угрожают правам и благополучию ребёнка.

Виды насилия в отношении детей:

Пренебрежение основными нуждами ребёнка (отсутствие заботы о детях) - это отсутствие должного обеспечения основных нужд и потребностей ребёнка в пище, одежде, жилье, воспитании, образовании, медицинской помощи со стороны родителей или лиц, их заменяющих, в силу объективных причин (бедность, психические болезни, неопытность) и без таковых.

Пренебрежение основными нуждами ребёнка может проявляется в следующем: оставление ребёнка одного на длительное время; недостаток надзора: родители часто не знают и не интересуются тем, где ребёнок, с кем он, когда вернётся, как проводит время; не ходит в школу; недостаточное удовлетворение потребностей ребёнка в еде, физической и психологической безопасности, любви, познании; недостаточное обеспечение ребёнка необходимой медицинской помощью, когда он болен; ребенок не растёт, не набирает веса, соответствующего возрасту, или теряет вес; нуждается в услугах зубного врача, плохая гигиена кожи, запущенное состояние детей (педикулез, дистрофия); недостаток одежды; одежда, которую носит ребёнок, не соответствует сезону; невнимание к гигиене: ребёнка не моют регулярно, не меняют бельё, одежду; воздействие эмоционально травмирующих факторов, связанных с семейными конфликтами; воздействие нездоровых, деморализующих обстоятельств (алкоголизм родителей, употребление наркотиков) и т.д.; родители или занимающиеся воспитанием ребёнка взрослые не заботятся о его образовании, причиняют или позволяют причинить вред ребёнку.

Эмоциональное (психическое) насилие - периодическое или постоянное психологическое воздействие родителей или других взрослых на ребёнка, приводящее к формированию у него патологических черт характера или нарушению психического развития.

Индикаторами психологического насилия могут служить следующие особенности поведения взрослых: нежелание взрослого утешить ребёнка, который действительно в этом нуждается; публичные обвинения в адрес ребёнка, брань, крики, оскорбления; отвержение ребёнка; принижение его успехов, унижение его достоинства; отождествление ребёнка с нелюбимым и ненавистным

родственником; перекладывание на ребёнка ответственности за неудачи взрослого; постоянное сверхкритичное отношение к ребёнку; длительное лишение ребёнка любви, нежности, заботы и безопасности со стороны родителей; психологический террор (угрозы); принуждение к одиночеству; совершение в присутствии ребёнка насилия по отношению к супругу или другим детям; причинение боли домашним животным с целью запугать ребёнка.

Физическое насилие - преднамеренное или неосторожное нанесение ребёнку родителями или лицами, их заменяющими, воспитателями или другими какими-либо лицами физических травм, различных телесных повреждений, которые причиняют ущерб здоровью ребёнка, нарушают его развитие и лишают его жизни.

Проявляется в следующем: физические наказания, которые используются в качестве дисциплинарных мер, начиная от подзатыльников и шлепков до порки ремнём; избиения, нанесение ударов, пощёчин; прижигания горячими предметами, жидкостями, зажжёнными сигаретами, в т.ч. и с использованием самых различных предметов в качестве орудий изуверства; вовлечение ребёнка в употребление наркотиков, алкоголя, а так же дачу ему отравляющих веществ или медицинских препаратов, вызывающих одурманивание (например снотворных, не прописанных врачом); попытки убийства ребёнка, в том числе через удушение или утопление.

Сексуальное насилие над детьми (сексуальное злоупотребление детьми) - это вовлечение ребёнка в действие с сексуальной окраской с целью получения взрослыми сексуального удовлетворения или материальной выгоды.

Под определением сексуальных посягательств, насилия попадают все виды сексуальных действий: изнасилование, вовлечение детей в сексуальную активность взрослых, разные формы инцестных отношений, развратные действия, вовлечение в занятия проституцией или в создание и/или распространение порнографической продукции.

Явные признаки насилия над детьми, которые требуют немедленного информирования правоохранительных органов, отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района:

- следы побоев, истязаний, другого физического воздействия;
- следы сексуального насилия;
- запущенное состояние детей (педикулез, дистрофия и т.д.);
- отсутствие нормальных условий существования ребёнка: антисанитарное состояние жилья, несоблюдение элементарных правил гигиены, отсутствие в доме спальных мест, постельных принадлежностей, одежды, пищи и иных предметов, соответствующих возрастным потребностям детей и необходимых для ухода за ними;
- систематическое пьянство родителей, драки в присутствии ребёнка, лишение его сна; ребёнка выгоняют из дома.

3. Основные задачи руководителей и сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в случаях выявления фактов жестокого обращения с детьми

- проведение профилактических мероприятий по предупреждению

жестокое обращение с детьми;

- внимательное отношение к внешним проявлениям случаев жестокого обращения с детьми;
- оперативное информирование правоохранительных органов о выявленных случаях жестокого обращения с детьми и отдела по делам несовершеннолетних и защиты их прав администрации Рыбинского муниципального района;
- проведение работы по реабилитации жертв насилия.

4. Действия сотрудников органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних при обнаружении явных признаков жестокого обращения с ребёнком

4.1. Действия сотрудников ГУЗ ЯО «Рыбинская центральная районная поликлиника»

- 1) провести медицинскую оценку состояния ребёнка - жертвы жестокого обращения, зафиксировав данные в медицинской карте, составить эпикриз;
- 2) при необходимости госпитализировать ребёнка, подвергнувшегося жестокому обращению;
- 3) немедленно направить служебную записку руководителю учреждения здравоохранения о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком;
- 4) руководитель учреждения здравоохранения немедленно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком в Рыбинское МУ МВД России (тел./факс 21-72-59), зафиксировав номер исходящего сообщения (приложение № 1), оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;
- 5) руководитель учреждения здравоохранения немедленно направляет сообщение о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком (приложение № 2) в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 28-17-80), зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копию сообщения в документах по делопроизводству.

4.2. Действия сотрудников образовательных учреждений

- 1) немедленно направить служебную записку руководителю учреждения о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком;
- 2) руководитель образовательного учреждения немедленно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком в Рыбинское МУ МВД России (тел./факс 21-72-59), зафиксировав номер исходящего сообщения (приложение № 1), оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;
- 3) руководитель образовательного учреждения немедленно направляет сообщение о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком (приложение № 2) в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 28-17-80), зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;
- 4) руководитель учреждения немедленно сообщает по телефону, затем, в

течение дня направляет письменную информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком в Управление образования администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 222-007, тел./факс 222-336) для организации проведения обследования жилищно-бытовых условий проживания ребёнка;

5) специалист по делам опеки и попечительства над несовершеннолетними управления образования администрации Рыбинского муниципального района совместно с общественным инспектором по охране детства, сотрудниками образовательного учреждения, сотрудником Рыбинского МУ МВД России (при необходимости), в течение одного дня проводят обследование жилищно-бытовых условий проживания ребенка, по результатам которого составляет акт обследования;

6) если семья состоит на учёте, как находящаяся в социально опасном положении, руководитель учреждения в течение трёх дней направляет обобщающую справку о проведённой работе с семьёй и все акты посещения семьи в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского района.

4.3. Действия сотрудников учреждений культуры, молодежи и спорта, учреждений социальной защиты населения

1) немедленно направить служебную записку руководителю учреждения о выявленных признаках жестокого обращения с ребёнком;

2) руководитель учреждения немедленно направляет информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком в Рыбинское МУ МВД России (тел./факс 21-72-59), зафиксировав номер исходящего сообщения (приложение № 1), оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;

3) руководитель учреждения немедленно направляет сообщение о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком (приложение № 2) в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 28-17-80), зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копию сообщения в документах по делопроизводству.

4.4. Действия членов общественных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав

1) немедленно направить информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком в Рыбинское МУ МВД России (тел./факс 21-72-59), зафиксировав номер исходящего сообщения (приложение № 1), оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;

2) немедленно направить сообщение о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком (приложение № 2) в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 28-17-80), зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;

3) в течение одного дня совместно с общественным инспектором по охране детства, сотрудником Рыбинского МУ МВД России (при необходимости), обследовать жилищно-бытовые условия проживания ребёнка, по результатам которого составить акт обследования;

4) направить акт обследования жилищно-бытовых условий проживания

ребёнка, сообщение о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком (приложение № 2) в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 28-17-80, эл. почтой opsn@admrmr.ru).

4.5. Действия специалистов по делам опеки и попечительства над несовершеннолетними управления образования администрации Рыбинского муниципального района

1) немедленно направить информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком в Рыбинское МУ МВД России (тел./факс 21-72-59), зафиксировав номер исходящего сообщения (приложение № 1), оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;

2) немедленно направить сообщение о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком (приложение № 2) в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 28-17-80), зафиксировав номер исходящего сообщения, оставив копию сообщения в документах по делопроизводству;

3) провести обследование в течение одного дня жилищно-бытовых условий проживания ребёнка, совместно с общественным инспектором по охране детства, сотрудниками образовательного учреждения, сотрудником Рыбинского МУ МВД России (при необходимости), по результатам которого составить акт обследования;

4) направить акт обследования жилищно-бытовых условий проживания ребёнка в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района.

Действия, предусмотренные статьей 77 Семейного кодекса Российской Федерации:

при получении информации о непосредственной угрозе жизни ребёнка или его здоровью, носящей прямой и явный характер, не вызывающей сомнения в возможности наступления негативных последствий в виде смерти, причинения телесных повреждений или иного вреда здоровью ребёнка в силу самых разнообразных причин (избиения родителями, от голода из-за непредставления пищи, истязаний и т.п.):

1) незамедлительно выехать на место для обследования жилищно-бытовых условий проживания ребёнка (при необходимости – с участием сотрудников Рыбинского МУ МВД России), совместно с общественным инспектором по охране детства, сотрудниками образовательного учреждения, составить соответствующий акт;

2) вынести по результатам рассмотрения сообщения о наличии такой угрозы акт органа исполнительной власти о немедленном отобрании ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится;

3) исполнить данный акт немедленно (при необходимости – с участием сотрудников Рыбинского МУ МВД России);

4) незамедлительно уведомить об отобрании ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, прокурора, который при наличии соответствующих оснований принимает меры, предусмотренные законом;

5) обеспечить временное устройство ребёнка (поместить в ГКУ СО ЯО

Рыбинский СРЦ «Наставник», ГУЗ ЯО Городская детская больница, ГУЗ инфекционная больница г. Рыбинска и др.);

б) в течение семи дней после издания акта органа исполнительной власти о немедленном отобрании ребёнка у родителей (одного из них) или у других лиц, на попечении которых он находится, обратиться с исковым заявлением в суд о лишении родителей родительских прав или об ограничении их родительских прав.

4.6. Действия сотрудников Рыбинского МУ МВД России

1) зарегистрировать информацию о жестоком обращении с ребёнком в книге учета сообщений о происшествиях (КУСП);

2) направить ребёнка в учреждение здравоохранения для освидетельствования (в случае угрозы жизни и здоровью ребёнка);

3) провести проверку по факту жестокого обращения с ребёнком;

4) принять решение по материалу проверки в соответствии с УПК РФ;

5) информацию о результатах проверки направить в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (тел./факс 28-17-80);

б) направлять информацию о результатах расследования уголовного дела, в том числе об итогах рассмотрения дела в суде, в отдел по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района (152903 Братьев Орловых ул., д. 1а, г. Рыбинск Ярославской области, каб. 415, тел./факс 28-17-80).

4.7. Действия сотрудников отдела по делам несовершеннолетних и защите их прав администрации Рыбинского муниципального района

При выявлении факта жестокого обращения с несовершеннолетним немедленно направить информацию о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком в Рыбинское МУ МВД России (тел./факс 21-72-59), зафиксировав номер исходящего сообщения (приложение № 1), оставив копию сообщения в документах по делопроизводству.

При получении информации от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Рыбинского муниципального района:

- зафиксировать информацию в журнале сообщений;
- проанализировать и выявить причины и условия, способствовавшие жесткому обращению с ребёнком;
- организовать профилактическую работу по предупреждению данных явлений;
- организовать индивидуально-профилактическую работу по реабилитации ребёнка.

Начальнику Рыбинского
МУ МВД России
полковнику внутренней
службы
В.А. Иванову

(должность, место работы)

заявление

«___»_____201_ года в ___ часов ___ минут были обнаружены
(указать кем) признаки жестокого обращения в отношении
несовершеннолетнего (указать фамилию, имя ребёнка, в отношении
которого было допущено жестокое обращение, его место жительства,
место учёбы).

Неустановленными лицами (либо указать конкретных лиц, если они
известны потерпевшему) были совершены (указать совершенные действия).
Основанием для данного утверждения являются _____ (перечислить
внешние признаки и поведенческие индикаторы, свидетельствующие о
факте жестокого обращения).

Прошу рассмотреть вопрос о привлечении к установленной законом
ответственности виновное лицо.

«___»_____201_ года

(должность руководителя)

(подпись)

(Ф.И.О.)

Начальнику отдела по делам
несовершеннолетних и защите
их прав администрации Рыбинского
муниципального района
Т.А. Кожиновой

Сообщение о выявленном случае жестокого обращения с ребёнком

1. Ф.И.О. несовершеннолетнего, ставшего жертвой жестокого обращения или насилия _____
 2. Дата рождения _____
 3. Дата, время и место проявления факта жестокого обращения или насилия в отношении несовершеннолетнего: _____

 4. Источник получения информации: _____

 5. Адрес проживания ребенка, социальный статус семьи: _____

 6. Сведения о лице, совершившем факт жестокого обращения или насилия: степень родства, возраст, место проживания, место работы: _____

 7. Краткое описание случившегося: _____

 8. Последствия: _____

 9. Принятые меры: _____

- « » 201 года

(должность руководителя)

(подпись)

(Ф.И.О.)